СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

КИСЕЛЬНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ТЕРНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

от 13 октября 2017 года № 22

п.Дубровка.

**Об утверждении Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Кисельнского сельского поселения Терновского муниципального района Воронежской области на период с 2017- 2027 года**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2015 г. № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов», Уставом Кисельнского сельского поселения Терновского муниципального района Воронежской области, учитывая рекомендации публичных слушаний, Совет народных депутатов Кисельнского сельского поселения Терновского муниципального района Воронежской области

РЕШИЛ:

1.Утвердить программу комплексного развития транспортной инфраструктуры Кисельнского сельского поселения Терновского муниципального района Воронежской области на период с 2017-2027 года.

2. Обнародовать настоящее решение в соответствии с Положением о порядке обнародования муниципальных правовых актов Кисельнского сельского поселения и разместить на официальном сайте администрации Кисельнского сельского поселения.

3. Решение вступает в силу со дня его обнародования.

4.Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Глава Кисельнского сельского поселения Л.А.Курьянова

Приложение 1 к решению Совета народных депутатов

Кисельнского сельского поселения

Терновского муниципального района

Воронежской области от 13.10. 2017 года № 22

ПРОГРАММА

комплексного развития транспортной инфраструктуры Кисельнского сельского поселения Терновского муниципального района Воронежской области на период с 2017-2027 года

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Комплексной программы развития транспортной инфраструктуры Кисельнского сельского поселения Терновского района Воронежской области на период с 2017-2027 года

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Кисельнского сельского поселения Терновского района Воронежской области на период с 2017-2027 года |
| Основание для разработки Программы | -Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 года №1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»;  -Генеральный план Кисельнского сельского поселения Терновского района;  -СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений». |
| Муниципальный заказчик Программы | Администрация Кисельнского сельского поселения Терновского района Воронежской области |
| Основные разработчики Программы | Администрации Кисельнского сельского поселения Терновского района Воронежской области |
| Цель Программы | Развитие транспортной инфраструктуры, сохранение и совершенствование существующей сети автомобильных дорог Кисельнского сельского поселения, доведение её технического состояния до уровня, соответствующего нормативным требованиям.  Обеспечение доступности транспортных услуг для населения. |
| Задачи Программы | - поддержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них на уровне, соответствующем категории дороги, путём содержания дорог и сооружений на них;  - сохранение протяжённости автомобильных дорог соответствующих нормативным требованиям за счёт ремонта и реконструкции автомобильных дорог;  - обеспечение потребности в перевозках пассажиров на социально значимых маршрутах;  - повышение безопасности, качество эффективности транспортного обслуживания населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность на территории Кисельнского сельского поселения. |
| Целевые показатели (индикаторы) развития транспортной инфраструктуры | Безопасность, качество и эффективность транспортного обслуживания населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории поселения. Доступность объектов транспортной инфраструктуры для населения и субъектов экономической деятельности в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения. Развитие транспортной инфраструктуры, сбалансированное с градостроительной деятельностью в поселении, повышения эффективности функционирования. Создание приоритетных условий для обеспечения безопасности жизни и здоровья участников движения. Создание условий для пешеходного и велосипедного движения населения. |
| Сроки и этапы реализации Программы | Срок реализации Программы – 2017-2027 годы. |
| Укрупненное описание запланированных мероприятий | 1. Поэтапная реконструкция сетей транспортной инфраструктуры. 2. Поэтапная модернизация, направленная на увеличение эффективности транспортного обслуживания, повышение безопасности дорожного движения. 3. Поэтапное приведение технического уровня существующих автомобильных дорог в соответствие с нормативными требованиями. |
| Объёмы и источники финансирования Программы | Для финансирования Программы планируется привлечение средств бюджета Кисельнского сельского поселения:  - местный бюджет –  1500,0 тыс. руб.  Объем финансирования по годам:  2017 год – 300,0 тыс. рублей;  2018 год – 300,0 тыс. рублей  2019 год – 300,0 тыс. рублей;  2020 год – 300,0 тыс. рублей;  2021 год – 300,0 тыс. рублей;  2022 год – 300,0 тыс. рублей;  2022-2027-1500,0 тыс. рублей |

1. Общие положения

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Кисельнского сельского поселения Терновского муниципального района Воронежской области на период с 2017-2027 года разработана на основании следующих документов:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 года № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»;

- Генеральный план Кисельнского сельского поселения Терновского муниципального района Воронежской области;

- СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

Программа определяет основные направления развития транспортной инфраструктуры Кисельнского сельского поселения, в том числе, социально-экономического и градостроительного поселения, транспортного спроса, объёмов и характера передвижения населения и перевоза грузов по видам транспорта, уровня автомобилизации, параметров дорожного движения, показатели безопасности дорожного движения, негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду и здоровье населения.

Основу Программы составляет система программных мероприятий по различным направлениям развития транспортной инфраструктуры поселения. Данная Программа ориентирована на устойчивое развитие Кисельнского сельского поселения и в полной мере соответствует государственной политике реформирования транспортного комплекса Российской Федерации.

Цели и задачи программы – развитие транспортной инфраструктуры поселения, сбалансированное и скоординированное с иными сферами жизни деятельности, формирование условий для социально-экономического развития, повышение безопасности, качество эффективности транспортного обслуживания населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность, снижение негативного воздействия транспортной инфраструктуры

1. Характеристика существующего состояния транспортной инфраструктуры Кисельнского сельского поселения.

2.1. Анализ положения Кисельнского сельского поселения в структуре пространственной организации субъектов Российской Федерации.

В соответствие с Законом Воронежской области от 15.10.2004 года № 63-03 «Об установлении границ, наделения соответствующим статусом, определении административных центров отдельных муниципальных образований Воронежской области» муниципальное образование – Кисельнский сельский совет Терновского района Воронежской области - наделено статусом сельского поселения.

Кисельнское сельское поселение расположено в юго-западной части Терновского муниципального района Воронежской области. Территория поселения граничит: на северо-востоке - с Козловским сельским поселением, на востоке – с Грибановским муниципальным районом, на юге – с Аннинским муниципальным районом, на западе и северо-западе – с Эртильским муниципальным районом.

Численность населения Кисельнского сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 года составила 962 человека. Основная часть населения проживает в п.Дубровка и с.Кисельное. Национальный состав поселения - русские. Язык общения в быту – русский.

В возрастной структуре населения преобладает количество людей трудоспособного возраста. Отмечен невысокий уровень рождаемости. Высокий уровень смертности, особенно среди мужчин в трудоспособном возрасте.

Административный центр поселения – поселок Дубровка. Населенные пункты, входящие в состав поселения: п.Дубровка, п.Александровка, п.Вознесеновка, п.Луначаровка, с.Кисельное.

Расстояние от поселка Дубровка до областного центра - города Воронеж - 200 км.

2.2. Социально-экономическая характеристика Кисельнского сельского поселения, характеристика градостроительной деятельности, деятельность в сфере транспорта, оценка транспортного спроса.

Стабильное улучшение качества жизни всех слоев населения, являющееся главной целью развития Кисельнского сельского поселения, в значительной степени определяется уровнем развития системы обслуживания, которая включает в себя учреждения образования, здравоохранения, культуры и искусства, торговли и т.д. Комплекс объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения населенных пунктов образует социальную инфраструктуру. Трудоспособное население имеет сферы приложения труда, как в экономике поселения, так и в г. Воронеже, используя преимущество близкого расположения и благоприятной транспортной связи с городом для осуществления трудовой деятельности.

Общее количество предприятий, организаций, учреждений, расположенных на территории поселения составило 33 ед.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя |  |
| 1 | 2 | 3 |
|  | Количество предприятий, организаций, учреждений, расположенных на территории МО, всего | 21 |
|  | в том числе: |  |
|  | Муниципальные | 2 |
|  | Сельское хозяйство | 1 |
|  | Оптовая и розничная торговля, бытовые услуги | 4 |
|  | Число крестьянских (фермерских) хозяйств | 4 |
|  | Прочие | 10 |

.

Основным видом производства на территории поселения является сельское хозяйство.

На территории поселения осуществляют свою деятельность одно сельское хозяйство ООО «Победа» (специализация – растениеводство), 4 КФХ (специализация – растениеводство и животноводство).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Виды учреждений и предприятия обслуживания | Единица  измерения | 2017 год |
| Детские дошкольные учреждения | шт/мест | 1/25 |
| Общеобразовательные школы | шт/мест | 1/100 |
| ФАП | шт. | 3 |
| Учреждения культурно - досугового типа | шт/мест | 1/216 |
| Библиотеки | штук | 1 |
| Почта | штук | 3 |
| Торговые точки | штук | 7 |

Внешняя связь Кисельнского сельского поселения поддерживается круглогодично автомобильным транспортом. Сооружения речного, воздушного и железнодорожного сообщения в поселении отсутствуют. Расстояние от п.Дубровка до административного центра района Терновка по автодороге – 45 км.

Автомобильные дороги являются важнейшей составной частью транспортной системы. От уровня транспортно-эксплуатационного состояния и развития сети автомобильных дорог во многом зависит решение задач достижения устойчивого экономического роста поселения, повышение качества жизни населения. В настоящее время социально-экономическое развитие Кисельнского сельского поселения во многом сдерживается по причине неудовлетворительного транспортно- эксплуатационного состояния и недостаточного уровня развития автомобильных дорог. Действующая сеть автомобильных дорог поселения сформирована в 70-80-е годы XX века. По состоянию на 1 января 2017 года улично-дорожная сеть общего пользования местного значения в поселении включает в себя:

- 5 улиц, в том числе 2 основных улиц с движением общественного транспорта;

Одной из основных проблем автодорожной сети Кисельнского сельского поселения является то, что часть автомобильных дорог местного значения не соответствует требуемому техническому уровню.

2.3. Характеристика функционирования и показатели работы транспортной инфраструктуры по видам транспорта.

Железнодорожный транспорт на территории Кисельнского сельского поселения отсутствует.

Воздушный транспорт отсутствует.

Водный транспорт отсутствует.

Транспортный комплекс Кисельнского сельского поселения представлен автомобильным видом транспорта. Каркас транспортной сети поселения формируется дорогами:

1. В настоящее время протяженность автомобильных дорог местного значения общего пользования в Кисельнского поселения составляет – 26,3километра (Таблица 1).

из них:

Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения

Кисельнского сельского поселения Терновского муниципального района Воронежской области

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Идентификационный № | Наименование автомобильной дороги общего пользования местного значения | Протяженность дороги | Вид покрытия | | |
| Твердое покрытие (км) |  |  |
| 1. | 20 254 820 ОП МП 01 | П.Дубровка ул.Ленинская. | 4,7 км. | 3,9 | 1. | 20 254 820 ОП МП 01 |
| 2. | 20 254 820 ОП МП 02 | П.Дубровка ул.Кооперативная. | 2,4 км. | 1,4 | 2. | 20 254 820 ОП МП 02 |
| 3. | 20 254 820 ОП МП 03 | П.Дубровка ул. Лесная . | 3,0 км. | 1,3 | 3. | 20 254 820 ОП МП 03 |
| 4. | 20 254 820 ОП МП 04 | П.Дубровка ул.Ленинская-ул.Кооперативная.  (участок №1) | 0,3км | - | 4. | 20 254 820 ОП МП 04 |
| 5. | 20 254 820 ОП МП 05 | П.Дубровка ул.Ленинская-ул.Кооперативная.  (участок №2) | 0,3 км. | - | 5. | 20 254 820 ОП МП 05 |
| 6. | 20 254 820 ОП МП 06 | П.Дубровка ул.Ленинская-ул.Кооперативная.  (участок №3) | 0,3 км. | - | 6. | 20 254 820 ОП МП 06 |
| 7. | 20 254 820 ОП МП 07 | П.Дубровка ул.Ленинская-ул.Кооперативная.  (участок №4) | 0,3 км. | - | 7. | 20 254 820 ОП МП 07 |
| 8. | 20 254 820 ОП МП 08 | С.Кисельное ул.Советская. | 4,6 км. | 2,1 | 8. | 20 254 820 ОП МП 08 |
| 9. | 20 254 820 ОП МП 09 | С.Кисельное ул.Октябрьская. | 4,5 км. | 2,0 | 9. | 20 254 820 ОП МП 09 |
| 10. | 20 254 820 ОП МП 10 | «Эртиль-Терновка-п.Вознесеновка»  (км 12+610-км 13+810) | 1,2 км. | 1,2 | 10. | 20 254 820 ОП МП 10 |
| 11. | 20 254 820 ОП МП 11 | «Эртиль-Терновка - п.Вознесеновка»  подъезд к кладбищу | 1,8 км | - | 11. | 20 254 820 ОП МП 11 |
| 12. | 20 254 820 ОП МП 12 | автомобильная дорога по  п.Луначаровка | 1,5 км. | - | 12. | 20 254 820 ОП МП 12 |
| 13. | 20 254 820 ОП МП 13 | автомобильная дорога по  п. Александровка | 1,4 км. | 0,2 | 13. | 20 254 820 ОП МП 13 |
| ИТОГО: 26,3 км. | | | | | | |

2. Имеется выезд на автодорогу регионального значения 20 ОП РЗ Н10-30 «Эртиль-Терновка - Вознесеновка»

Кисельнское сельское поселение связано автобусным маршрутом с районным центром Терновка..

Основные маршруты движения грузовых и транзитных потоков в населенных пунктах на сегодняшний день проходят по центральным улицам. Основная интенсивность грузового транспорта в осенне-весенний период. Транзитное движение транспорта осуществляется по областной трассе.

2.4. Характеристика сети дорог поселения, параметры дорожного движения, оценка качества содержания дорог.

Дорожно-транспортная сеть Кисельнского сельского поселения состоит из дорог V категории, предназначенных не для скоростного движения. Часть дорог общего пользования местного значения имеют грунтовое покрытие. Содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется администрацией Кисельнского сельского поселения по согласованному графику, в соответствии с установленными критериями.

В соответствии с постановлением администрации Кисельнского сельского поселения от 14.02.2014 г. № 3 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Кисельнского сельского поселения Терновского муниципального района", составляет 26,3 км., в т. ч. с 10,700 км асфальтобетонным покрытием, 1,900 км щебенчатым, 12,300 км грунтовых дорог

2.5. Анализ состава парка транспортных средств и уровня автомобилизации в поселении, обеспеченность парковками (парковочными местами).

Автомобильный парк Кисельнского сельского поселения преимущественно состоит из легковых автомобилей, принадлежащих частным лицам. Детальная информация видов транспорта отсутствует. За период 2014-2016 годы отмечается рост транспортных средств и уровня автомобилизации населения. Хранение транспортных средств осуществляется на придомовых территориях. Парковочные места имеются у всех объектов социальной инфраструктуры и у административных зданий хозяйствующих организаций.

2.6. Характеристика работы транспортных средств общего пользования, включая анализ пассажиропотока.

Передвижение по территории населенных пунктов сельского поселения осуществляется с использованием личного транспорта либо в пешем порядке. Автобусное движение школьных автобусов организовано в соответствии с расписанием. Информация об объемах пассажирских перевозок необходимая для анализа пассажиропотока отсутствует.

2.7. Характеристика условий пешеходного и велосипедного передвижения.

Для передвижения пешеходов предусмотрены тротуары преимущественно в грунтовом исполнении. В местах пересечения тротуаров с проезжей частью оборудованы нерегулируемые пешеходные переходы. Специализированные дорожки для велосипедного передвижения на территории поселения не предусмотрены. Движение велосипедистов осуществляется в соответствии с требованиями ПДД по дорогам общего пользования.

Интенсивность пешеходного и велосипедного движения не определялась.

2.8. Характеристика движения грузовых транспортных средств, оценка работы транспортных средств коммунальных и дорожных служб, состояния инфраструктуры для данных транспортных средств.

Транспортных организаций осуществляющих грузовые перевозки на территории Кисельнского сельского поселения не имеется.

2.9. Анализ уровня безопасности дорожного движения.

Ситуация, связанная с аварийностью на транспорте, неизменно сохраняет актуальность в связи с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям участников дорожного движения, их низкой дисциплиной, а также недостаточной эффективностью функционирования системы обеспечения безопасности дорожного движения. В настоящее время решение проблемы обеспечения безопасности дорожного движения является одной из важнейших задач. Для эффективного решения проблем, связанных с дорожно-транспортной аварийностью, непрерывно обеспечивать системный подход к реализации мероприятий по повышению безопасности дорожного движения.

2.10. Оценка уровня негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду, безопасность и здоровье населения.

Перечень основных факторов негативного воздействия, а также, провоцирующих такое воздействие факторов при условии увеличения количества автомобильного транспорта на дорогах и развития транспортной инфраструктуры без учёта экологических требований:

1) Отработавшие газы двигателей внутреннего сгорания (ДВС) содержат около 200 компонентов. Углеводородные соединения отработавших газов, наряду с токсическими свойствами, обладают канцерогенным действием (способствуют возникновению и развитию злокачественных новообразований). Таким образом, развитие транспортной инфраструктуры без учёта экологических требований существенно повышает риски увеличения смертности от раковых заболеваний среди населения;

2) Отработавшие газы бензинового двигателя с неправильно отрегулированным зажиганием и карбюратором содержат оксид углерода в количестве, превышающем норму в 2-3 раза. Наиболее неблагоприятными режимами работы являются малые скорости и «холостой ход» двигателя. Это проявляется в условиях большой загруженности на дорогах;

3) Углеводороды под действием ультрафиолетового излучения Солнца вступают в реакцию с оксидами азота, в результате чего образуются новые токсичные продукты - фотооксиданты, являющиеся основой «смога». К ним относятся - озон, соединения азота, угарный газ, перекиси и др. Фотооксиданты биологически активны, ведут к росту легочных заболеваний людей;

4) Большую опасность представляет также свинец и его соединения, входящие в состав этиловой жидкости, которую добавляют в бензин;

5) При движении автомобилей происходит истирание дорожных покрытий и автомобильных шин, продукты износа которых смешиваются с твердыми частицами отработавших газов. К этому добавляется грязь, занесенная на проезжую часть с прилегающего к дороге почвенного слоя. В результате образуется пыль, в сухую погоду поднимающаяся над дорогой в воздух. Химический состав и количество пыли зависят от материалов дорожного покрытия. Наибольшее количество пыли создается на грунтовых и гравийных дорогах. Экологические последствия запыленности отражаются на пассажирах транспортных средств, водителях и людях, находящихся вблизи от дороги. Пыль оседает также на растительности и обитателях придорожной полосы. Леса и лесопосадки вдоль дорог угнетаются, а сельскохозяйственные культуры накапливают вредные вещества, содержащиеся в пылевых выбросах и отработавших газах.

Автотранспортные средства отечественного производства не удовлетворяют современным экологическим требованиям. В условиях быстрого роста автомобильного парка это приводит к еще большему возрастанию негативного воздействия на окружающую среду.

Учитывая сложившуюся планировочную структуру Кисельнского сельского поселения и характер дорожно-транспортно сети, отсутствие дорог с интенсивным движением в районах жилой застройки, можно сделать вывод о сравнительно благополучной экологической ситуации в части воздействия транспортно инфраструктуры на окружающую среду, безопасность и здоровье человека.

2.11. Характеристика существующих условий и перспектив развития и размещения транспортной инфраструктуры поселения.

Существующий транспорт удовлетворяет потребности населения в пассажирских перевозках. Дополнительные транспортные маршруты не требуются.

На территории Кисельнского сельского поселения в каждом населенном пункте имеются по одной остановки пассажирского транспорта, которые оборудованы стационарным остановочным павильоном. В перспективе развития

1. Требуется укладка асфальтобетонного покрытия общей протяженностью 1,6 км и реконструкция асфальтобетонного покрытия общей протяженностью 1,1 км;
2. Требуется ограничение дорожного полотна;
3. Требуется формирование пешеходных тротуаров;
4. Общественные зоны необходимо оборудовать стоянками автотранспорта;
5. Требуется озеленение придорожной территории.

Все последующие преобразования транспортных сетей и отдельных объектов транспортной инфраструктуры должны планироваться с учетом их высокой значимости в развитии социально-культурного каркаса сельского поселения.

2.12. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития транспортной инфраструктуры Кисельнского сельского поселения.

Основными документами, определяющими порядок функционирования и развития транспортной инфраструктуры являются:

1. Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004г. №190-ФЗ (ред. от 30.12.2015г.);

2. Федеральный закон от 08.11.2007г. №257-ФЗ (ред. от 15.02.2016г) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3. Федеральный закон от 10.12.1995г. №196-ФЗ (ред. от 28.11.2015г.) «О безопасности дорожного движения»;

4. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993г. №1090 (ред. от 21.01.2016г) «О правилах дорожного движения»;

5. Постановление Правительства РФ от 25.12.2015г. №1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»;

6. Генеральный план Кисельнского сельского поселения, утвержден решением Совета народных депутатов Кисельнского сельского поселения Терновского муниципального района Воронежской области от 28.05.2012 г. № 14;

7. Правила землепользования и застройки Кисельнского сельского поселения, утверждены решением Совета народных депутатов Кисельнского сельского поселения Терновского муниципального района Воронежской области от 30.01.011 г. № 1 (в редакции решения от 28.11.2016 г. № 42).

Нормативно-правовая база необходимая для функционирования и развития транспортной инфраструктуры сформирована.

2.13. Оценка финансирования транспортной инфраструктуры.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | Годы реализации | | | | | | ИТОГО по источникам финансирования: |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022-2027 |
| Источники финансирования, тыс. руб | МБ | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 1500,0 | 1500,0 |
| Всего по годам: |  | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 1500,0 | 1500,0 |

Объемы финансирования муниципальной программы носят прогнозный характер и подлежат уточнению в установленном порядке.

3. Прогноз транспортного спроса, изменения объёмов и характера передвижения населения и перевозок грузов на территории поселения.

* 1. Прогноз социально-экономического и градостроительного развития поселения.

В период реализации программы прогнозируется тенденция небольшого роста численности населения, обусловленная созданием комфортных социальных условий для проживания граждан, в том числе молодых семей, что в свою очередь будет способствовать восстановлению процессов естественного прироста населения.

Таблица 3.Прогноз демографической структуры населения («передвижки возрастов» численность и прирост населения Кисельнского сельского поселения)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Населённые пункты Кисельнского сельского поселения | Численность населения на 01.01.2017 года, чел. | | Численность населения на 1 очередь строительства (2020 г.), чел. | | | Численность населения на расчётный срок (2027 г.), чел. | Численность населения за расчётный срок (2032 г.), чел. |
| 1 | 2 | | 3 | | | 4 | 5 |
| Кисельнское сельское поселение | | | | | | | |
| Численность населения (чел.) | 962 | | 1012 | | | 1062 | 1112 |
| Прирост населения (чел.) |  | | 50 | | | 100 | 150 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

* 1. Прогноз транспортного спроса поселения, объёмов и характера передвижения населения и перевозок грузов по видам транспорта, имеющегося на территории поселения.

Потенциально возможно незначительное изменение количества грузового автотранспорта. В целом, с учетом сложившейся экономической ситуации, характер и объемы передвижения населения и перевозки грузов вряд ли претерпят значительные изменения.

* 1. Прогноз развития транспортной инфраструктуры по видам транспорта.

В период реализации Программы транспортная инфраструктура по видам транспорта не перетерпит существенных изменений. Основным видом транспорта остается автомобильный. Транспортная связь с районным, областным и населенными пунктами будет осуществляться общественным транспортом (автобусное сообщение), внутри населенных пунктов личным транспортом и пешеходное сообщение. Для целей обслуживания действующих производственных предприятий сохраняется использование грузового транспорта.

* 1. Прогноз развития дорожной сети поселения.

Учитывая экономическую ситуацию и сложившиеся условия, необходимо разработать и реализовать мероприятия по строительству новых и реконструкции существующих участков улично – дорожной сети исходя из требований организации удобных транспортных связей жилых территорий с местами приложения труда и центрами культурно-бытового обслуживания, с учетом наиболее значительных грузо- и пассажиропотоков, а также пешеходной доступности объектов соцкультбыта и мест приложения труда.

Общая протяжённость отсыпанных отсевом и грейдированных дорог составит 5,500 км., реконструированных дорог составит 1,100 км.

* 1. Прогноз уровня автомобилизации, параметров дорожного движения.

При сохранившейся тенденции к увеличению уровня автомобилизации населения, с учетом прогнозируемого увеличения количества транспортных средств, без изменения пропускной способности дорог, предполагается повышение интенсивности движения по основным направлениям к объектам тяготения.

* 1. Прогноз показателей безопасности дорожного движения.

Предполагается незначительный рост аварийности. Это связано с увеличением парка автотранспортных средств и неисполнением участниками дорожного движения правил дорожного движения.

Факторами, влияющими на снижение аварийности станут обеспечение контроля за выполнением мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения, развитие систем видеофиксации нарушений правил дорожного движения, развитие целевой системы воспитания и обучения детей безопасному поведению на улицах и дорогах, проведение разъяснительной и предупредительно-профилактической работы среди населения по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения с использованием СМИ.

* 1. Прогноз негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду и здоровье населения.

В период действия Программы, не предполагается изменения центров транспортного тяготения, структуры, маршрутов и объемов грузовых и пассажирских перевозок. Причиной увеличения негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения, станет рост автомобилизации населения в совокупности с ростом его численности в связи с чем, усилится загрязнение атмосферы выбросами в воздух дыма и газообразных загрязняющих веществ и увеличением воздействия шума на здоровье человека.

1. Укрупнённая оценка принципиальных вариантов развития транспортной инфраструктуры и выбор предлагаемого к реализации варианта.

Автомобильные дороги подвержены влиянию природной окружающей среды, хозяйственной деятельности человека и постоянному воздействию транспортных средств, в результате чего меняется технико-эксплутационное состояние дорог. Состояние сети дорог определяется своевременностью, полнотой и качеством выполнения работ по содержанию, ремонту капитальному ремонту и зависит напрямую от объемов финансирования. В условиях, когда объем инвестиций в дорожной комплекс является явно недостаточным, а рост уровня автомобилизации значительно опережает темпы роста развития дорожной инфраструктуры на первый план выходят работы по содержанию и эксплуатации дорог.

Анализируя сложившуюся ситуацию можно выделить три принципиальных варианта развития транспортной инфраструктуры:

- оптимистичный – развитие происходит в полном соответствии с положениями генерального плана с реализаций всех предложений по реконструкции и строительству;

- реалистичный – развитие осуществляется на уровне необходимом и достаточном для обеспечения безопасности передвижения и доступности, сложившихся на территории Кисельнского сельского поселения центров тяготения. Вариант предполагает реконструкцию существующей улично – дорожной сети и строительство отдельных участков дорог;

- пессимистичный – обеспечение безопасности передвижения на уровне выполнения локальных ремонтно – восстановительных работ.

Таблица 4. Укрупнённые показатели развития транспортной инфраструктуры

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Ед. изм. | Варианты развития | | |
|  |  | Оптимистичный | Реалистичный | Пессимистичный |
| 1. | Индекс нового строительства | % | 103,82 | 18,04 | 0,00 |
| 2. | Удельный вес дорог, нуждающихся в капитальном ремонте (реконструкции) | % | 0 | 0 | 100 |
| 3. | Прирост протяженности дорог | км | 29,9 | 5,19 | 0 |
| 4. | Общая протяженность муниципальных дорог Кисельнского сельского поселения | км | 26,3 | 26,3 | 20,0 |

В рамках реализации данной программы, предлагается принять второй вариант как наиболее вероятный в сложившейся ситуации.

5. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры.

5.1. Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры по видам транспорта.

С учетом сложившейся экономической ситуацией, мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры по видам транспорта, по развитию транспорта общего пользования, созданию транспортно-пересадочных узлов, по развитию инфраструктуры для легкового автомобильного транспорта, включая развитие единого парковочного пространства, по развитию пешеходного и велосипедного передвижения, по развитию инфраструктуры для грузового транспорта, транспортных средств коммунальных и дорожных служб в период реализации Программы не предусматриваются.

5.2. Мероприятия по развитию транспорта общего пользования, созданию транспортно-пересадочных узлов.

Мероприятия по развитию транспорта общего пользования, созданию транспортно – пересадочных узлов в период реализации Программы не предусматриваются.

5.3. Мероприятия по развитию инфраструктуры для легкового автомобильного транспорта, включая развитие единого парковочного пространства.

Мероприятия по созданию и развитию инфраструктуры для легкового транспорта, включая развитие единого парковочного пространства, в период реализации Программы не предусматриваются.

5.4. Мероприятия по развитию инфраструктуры пешеходного и велосипедного передвижения.

Мероприятия по созданию и развитию инфраструктуры пешеходного и велосипедного передвижения в период реализации Программы не предусматриваются.

5.5. Мероприятия по развитию инфраструктуры для грузового транспорта, транспортных средств коммунальных и дорожных средств.

Мероприятия по созданию и развитию инфраструктуры для грузового транспорта, транспортных средств коммунальных и дорожных служб в период реализации Программы не предусматриваются.

5.6. Мероприятия по развитию сети дорог Кисельнского сельского поселения.

В целях повышения качественного уровня дорожной сети сельского поселения, снижения уровня аварийности, связанной с состоянием дорожного покрытия и доступности к центрам тяготения и территориям перспективной застройки предлагается в период действия Программы реализовать следующий комплекс мероприятий по развитию дорог поселения

Таблица 5. Перечень программных мероприятий Программы комплексного развития систем транспортной инфраструктуры на территории Кисельнского сельского поселения на 2017-2027 годы.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование | Сроки реализации (в годах) |
| 1 | Щебенение грунтовых дорог на территории Кисельнского сельского поселения (13,900 км) | 2020 |
| 2 | Капитальный ремонт дорог с асфальтированным покрытием 12,100 км) | 2021 |
| 3 | Устройство дорог с твердым покрытием к сельскохозяйственным объектам | 2022 |
| 4 | Устройство парковок и автостоянок в общественных зонах населенных пунктов сельского поселения | 2023 |

1. Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры (по решению заказчика в соответствии с потребностями в развитии объектов транспортной инфраструктуры).
   1. Комплексные мероприятия по организации дорожного движения, в том числе мероприятия по повышению безопасности дорожного движения.

К мероприятиям по повышению безопасности дорожного движения в настоящей Программе отнесены все виды дорожных работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог, которые могут способствовать снижению аварийности на участках улично-дорожной сети.

Таблица 6. План мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения в Кисельнском сельском поселении.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Ответстсвенные | Примечания |
| 1 | Оптимизация размещения пешеходных переходов | Администрация Кисельнского сельского поселения |  |
| 2 | Установка дорожных знаков | Администрация Кисельнского сельского поселения |  |

7. Оценка объёмов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемо к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры.

Для достижения цели и решения задач Программы в зависимости от конкретной ситуации могут применяться следующие источники финансирования: Федеральный бюджет, областной бюджет, бюджет Терновского муниципального района, бюджет Кисельнского сельского поселения, средства дорожных фондов, инвестиции и внебюджетные средства.

8. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры.

Комплексная оценка эффективности реализации мероприятий Программы осуществляется ежегодно в течение всего срока ее реализации и по окончании ее реализации и включает в себя оценку степени выполнения мероприятий муниципальной программы и оценку эффективности реализации муниципальной программы.

Критериями оценки эффективности реализации Программы являются степень достижения целевых индикаторов и показателей, установленных Программой, а также степень достижения показателей эффективности, установленных Методикой.

8.1. Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется ежегодно по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год и в целом после завершения ее реализации координатором совместно с ответственным исполнителем и соисполнителями.

8.2. Оценка эффективности муниципальной программы осуществляется с использованием следующих критериев: полнота и эффективность использования средств бюджета на реализацию муниципальной программы; степень достижения планируемых значений показателей муниципальной программы

8.3. Расчет итоговой оценки эффективности муниципальной программы за отчетный финансовый год осуществляется в три этапа, раздельно по каждому из критериев оценки эффективности муниципальной программы:

1-й этап - расчет P1 - оценки эффективности муниципальной программы по критерию «полнота и эффективность использования средств бюджета на реализацию муниципальной программы»;

2-й этап - расчет P2 - оценки эффективности муниципальной программы по критерию «степень достижения планируемых значений показателей муниципальной программы»;

3-й этап - расчет итог - итоговой оценки эффективности муниципальной программы.

8.4. Итоговая оценка эффективности муниципальной программы (Pитог) не является абсолютным и однозначным показателем эффективности муниципальной программы. Каждый критерий подлежит самостоятельному анализу причин его выполнения (или невыполнения) при оценке эффективности реализации муниципальной программы.

8.5. Расчет P1 - оценки эффективности муниципальной программы по критерию «полнота и эффективность использования средств бюджета на реализацию муниципальной программы» осуществляется по следующей формуле:

P1 = (Vфакт + u) / Vпл \* 100%, (1)

где: V факт - фактический объем бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы за отчетный год;

V пл - плановый объем бюджетных средств на реализацию муниципальной программы в отчетном году;

u - сумма «положительной экономии».

К «положительной экономии» относится: экономия средств бюджетов в результате осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

8.6. Интерпретация оценки эффективности муниципальной программы по критерию «полнота и эффективность использования средств бюджетов на реализацию муниципальной программы» осуществляется по следующим критериям: муниципальная программа выполнена в полном объеме, если P1 = 100%; муниципальная программа в целом выполнена, если 80% < P1 < 100%; муниципальная программа не выполнена, если P1 < 80%.

8.7. Расчет P2 - оценки эффективности муниципальной программы по критерию «степень достижения планируемых значений показателей муниципальной программы» осуществляется по формуле:

P2 = SUMKi / N, i = 1 (2)

где: Ki - исполнение i планируемого значения показателя муниципальной программы за отчетный год в процентах;

N - число планируемых значений показателей муниципальной программы. Исполнение по каждому показателю муниципальной программы за отчетный год осуществляется по формуле:

Ki = Пi факт / Пiпл \* 100%, (3)

где: Пi факт - фактическое значение i показателя за отчетный год;

Пiпл - плановое значение i показателя на отчетный год.

В случае если фактическое значение показателя превышает плановое более чем в 2 раза, то расчет исполнения по каждому показателю муниципальной программы за отчетный год осуществляется по формуле:

Ki = 100%. (4)

В случае если планом установлено значение показателя равное нулю, то при превышении фактического значения показателя плана расчет исполнения по каждому показателю осуществляется по формуле:

Ki = 0%. (5)

8.8. Интерпретация оценки эффективности муниципальной программы по критерию «степень достижения планируемых значений показателей муниципальной программы» осуществляется по следующим критериям:

- муниципальная программа перевыполнена, если P2 > 100%;

- муниципальная программа выполнена в полном объеме, если 90% < P2 < 100%;

- муниципальная программа в целом выполнена, если 75% < P2 < 95%;

- муниципальная программа не выполнена, если P2 < 75%.

8.9. Итоговая оценка эффективности муниципальной программы осуществляется по формуле:

Pитог = (P1 + P2) / 2, (6)

где: Pитог - итоговая оценка эффективности муниципальной программы за отчетный год.

8.10. Интерпретация итоговой оценки эффективности муниципальной программы осуществляется по следующим критериям:

- P итог > 100% высокоэффективная;

- 90% < P итог < 100% эффективная;

- 75% < P итог < 90% умеренно эффективная;

- P итог < 75% неэффективная.

7.11. Результаты итоговой оценки эффективности муниципальной программы (значение P итог) и вывод о ее эффективности (интерпретация оценки) представляются вместе с годовыми отчетами в установленные сроки.

9. Предложения по институциональным преобразованиям, совершенствованию правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры на территории Кисельнского сельского поселения.

В современных условиях для эффективного управления развитием территории муниципального образования недостаточно утвердить документ территориального планирования, отвечающий актуальным требованиям законодательства и имеющий обоснование основных решений с точки зрения удовлетворения потребностей населения в услугах объектов различных видов инфраструктуры.

Ограниченность ресурсов местных бюджетов для создания объектов местного значения обуславливает необходимость тщательного планирования реализации документов территориального планирования. Ведь только в случае успешной реализации обоснованных решений градостроительная политика может быть признана эффективной.

В ноябре 2014 года в план мероприятий («дорожную карту») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» (утвержденный распоряжением Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 1336-р) было включено мероприятие по установлению обязанности органов местного самоуправления утверждать программы развития транспортной и социальной инфраструктуры (далее также – Программы) в 6-месячный срок с даты утверждения генеральных планов городских поселений и городских округов. Затем, в конце декабря 2014 года в Градостроительный кодекс РФ были внесены изменения, касающиеся программ комплексного развития социальной инфраструктуры.

В соответствии со статьей 8 Градостроительного кодекса РФ, к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и поселений в области градостроительной деятельности относятся разработка и утверждение программ комплексного развития транспортной инфраструктуры городских округов и поселений (соответственно).

В соответствии со статьей 26 Градостроительного кодекса РФ, реализация генерального плана городского округа или поселения осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены в том числе программами комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципальных образований.

Следует отметить, что разработка и утверждение программ комплексного развития социальной инфраструктуры сельских поселений, по общему правилу, относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области градостроительной деятельности (в соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 4 Требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1050). В то же время, разработка и утверждение таких программ в отношении городских округов и городских поселений, по общим правилам, должна обеспечиваться органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа, поселения – документ, устанавливающий перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры поселения, городского округа, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования планом и программой комплексного социально-экономического развития поселения, городского округа, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры.

Положения Градостроительного кодекса РФ и существование отдельных Требований указывает на то, что программа комплексного развития транспортной инфраструктуры по своему статусу не идентична муниципальной программе, предусматривающей мероприятия по созданию объектов местного значения в сфере транспортной инфраструктуры.

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры – это важный документ планирования, обеспечивающий систематизацию всех мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры различных видов.

Программы имеют высокое значение для планирования реализации документов территориального планирования. Следует отметить, что сроки разработки и утверждения Программ связаны со сроками утверждения генерального плана. Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городских округов и поселений подлежат утверждению в шестимесячный срок с даты утверждения генеральных планов соответствующих муниципальных образований. В связи с этим, представляется целесообразным организовывать разработку проекта Программы в составе единого комплексного проекта управления развитием территории городского округа или поселения, в который также входит и разработка генерального плана.

Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития транспортной инфраструктуры поселения являются:

- применение экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты транспортной инфраструктуры;

- координация мероприятий и проектов строительства и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры между органами государственной власти (по уровню вертикальной интеграции) и бизнеса;

- координация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, представителей бизнеса и общественных организаций в решении задач реализации мероприятий (инвестиционных проектов);

- запуск системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности учреждениями транспортной инфраструктуры поселений в соответствии с утвержденными и обновляющимися нормативами;

- разработка стандартов и регламентов эксплуатации и (или) использования объектов транспортной инфраструктуры на всех этапах жизненного цикла объектов;

- разработка предложений для исполнительных органов власти Кисельнского сельского поселения Терновского муниципального района по включению мероприятий, связанных с развитием объектов транспортной инфраструктуры Кисельнского сельского поселения, в состав государственных программ.

Для создания эффективной конкурентоспособной транспортной системы необходимы 3 основные составляющие:

- · конкурентоспособные высококачественные транспортные услуги;

- · высокопроизводительные безопасные транспортная инфраструктура и транспортные средства, которые необходимы в той мере, в которой они обеспечат конкурентоспособные высококачественные транспортные услуги;

- создание условий для превышения уровня предложения транспортных услуг над спросом.

Развитие транспорта на территории муниципального образования должно осуществляться на основе комплексного подхода, ориентированного на совместные усилия различных уровней власти: федеральных, региональных, муниципальных.

Транспортная система Кисельнского сельского поселения является элементом транспортной системы района, поэтому решение всех задач, связанных с оптимизацией транспортной инфраструктуры на территории, не может быть решено только в рамках полномочий органов местного самоуправления муниципального образования. Данные в Программе предложения по развитию транспортной инфраструктуры предполагается реализовывать с участием бюджетов всех уровней. Задачами органов местного самоуправления станут организационные мероприятия по обеспечению взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, подготовка инициативных предложений по развитию транспортной инфраструктуры.

Таким образом, ожидаемыми результатами реализации запланированных мероприятий будут являться ввод в эксплуатацию предусмотренных Программой объектов транспортной инфраструктуры для целей обеспечения нормативного соответствия и надежности функционирования транспортных систем, способствующих комфортным и безопасным условиям для проживания людей в Кисельнском сельском поселении.